

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 stycznia 2016 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
wykazanego w uchwale budżetowej Gminy Brzeżno na 2016 r.**

Na podstawie art.13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

opiniuje pozytywnie, z zastrzeżeniami
o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego

UZASADNIENIE

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Brzeżno¹ na 2016 r. oraz prognozy kwoty długu załączonej do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu w kwocie 2 386 417,00 zł ustalony został zgodnie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami i wydatkami ogółem budżetu.

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych na 2016 r. przychodów wynosi 3 132 445,50 zł, pozostała różnica w kwocie 746 028,50 zł przeznaczona zostanie na rozchody budżetu, tj. na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań dłużnych.

Planowanie nowych zobowiązań długoterminowych z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu 2016 r. będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. Z tego względu możliwość sfinansowania deficytu budżetu przycho-

¹ Dalej: Gmina.

dami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań dłużnych należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z której wynika wysokość planowanego długu na koniec 2016 r. – kwota 5 275 970,46 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji ustalone w § 9 uchwały budżetowej, określone zostały w sposób zgodny z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 753 415,00 zł, co wypełnia dyspozycję przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki, kredyty oraz wyemitowane obligacje komunalne nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej budżetu. **Dodatni wynik bieżący (czyli nadwyżka operacyjna) daje możliwość realizacji przedsięwzięć majątkowych (inwestycji) lub umożliwia spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań na cele inwestycyjne.**

Skład Orzekający zwraca uwagę organowi stanowiącemu oraz organowi wykonawczemu Gminy Brzeźno, iż kwoty planowanej wysokości nadwyżki operacyjnej w 2016 r. znacznie przewyższają (o 1 793%) kwoty przewidywanego jej wykonania w 2015 r. (42 017,76 zł). W związku z tym podkreślić należy, iż niezmiernie istotne jest wprowadzenie oszczędności po stronie bieżących wydatków budżetu Gminy z jednoczesnym zintensyfikowaniem działań powodujących zwiększenie dochodów bieżących. Tak optymistyczne założenia zwiększenia nadwyżki operacyjnej w 2016 r. nie znajduje żadnego uzasadnienia w przyjętych objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. W tym zakresie Skład zwraca także uwagę na objęcie szczególnym nadzorem rzeczywistego wykonywania strony bieżącej budżetu w 2016 r. i konieczności stałego monitorowania przez organy Gminy kształtowania się wydatków i dochodów bieżących. Będzie to miało bardzo istotny wpływ na zachowanie wymagań określonych przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2016 r. wynosi 3,28%, przy planowanej spłacie rat zobowiązań na poziomie 3,23%. **Zatem planowana wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, jednak z uwagi na niewielki stopień zachowania ww. relacji (0.05 pkt%) stanowi poważne ryzyko naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2016 r.** Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego.

W tym stanie rzeczy planowany na 2016 r. deficyt budżetowy ze względów formalnych jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych **pod warunkiem rzeczywistej realizacji planowanych wielkości dochodów i wydatków.**

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058).